**Кейс.**

**В помощь заказчику. Актуальные вопросы госзаказа.**

(по разъяснениям Федеральной Антимонопольной Службы России)



**Требования к участникам закупки**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Единые требования к участникам закупки (ч.1 ст.31 44-ФЗ)** | **Дополнительные требования к участникам закупки (Постановление №99[[1]](#footnote-1))** | | | |
| * Требования, установленные отраслевым законодательством (СРО, лицензия и др.)[[2]](#footnote-2) * Непроведение ликвидации участника закупки * Отсутствие между участником и заказчиком конфликта интересов * И иные, предусмотренные ч.1 ст.31 44-ФЗ | * Наличие опыта исполнения контракта соответствующего предмету закупки * Требования к материальным ресурсам * Требования к квалификации персонала * И иные, предусмотренные Постановлением №99 | | | |
| На усмотрение заказчика в документации о закупке может быть установлено требование к участнику об отсутствии в Реестре недобросовестных поставщиков | Дополнительные требования и подтверждающие документы устанавливаются строго в соответствии с постановлением №99 в зависимости от объекта закупки | | | |
| **пример** | | |
| Доптребование к участникам закупки работ по строительству объекта капстроительства НМЦК > 10 млн рублей | => | Наличие опыта исполнения контракта/договора стоимостью 20% от НМЦК закупки |
|  | | => |
| Для подтверждения соответствия такому требованию участник представляет в составе заявки:   * Копию контракта/договора на выполнение работ по строительству, реконструкции или капремонту объекта строительства * Копию акта/актов выполненных работ * Копию разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (при наличии) | | |

**Как заказчику защитить себя от недобросовестного участника закупки /44-ФЗ/**

**Обратите внимание!**

На этапе формирования закупки следует четко прописать техническое задание, позволяющее контролировать результат.

Установить требования к участникам закупки:

* Обеспечить заявку (ст.44 Закона 44-ФЗ)
* Применить антидемпинговые меры
* Обеспечить контракт (ст.96 Закона 44-ФЗ)[[3]](#footnote-3)
* Не состоять в РНП (ч.1.1 ст.31 Закона 44-ФЗ)
* Иметь разрешение на выполнение работ и оказание услуг (лицензии, участие СРО, ч.1 ст.31 Закона 44-ФЗ).

**Обратите внимание!**

При закупке работ по строительству:

* ≥ 10 млн рублей
* требуется опыт успешного исполнения аналогичных работ, подтвержденный документально

Предусмотреть в проекте контракта:

* Условия об исполнении работ с поэтапной приемкой и оплатой
* Штрафные санкции за ненадлежащее исполнение контракта
* Свое право расторгнуть контракт в одностороннем порядке

**Электронные процедуры**

**С 01 января 2019 года** заказчики определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) **путем проведения электронных процедур**

|  |  |
| --- | --- |
| **Способы осуществления закупок в электронной форме** | * Открытый конкурс в электронной форме * Конкурс с ограниченным участием в электронной форме * Двухэтапный конкурс в электронной форме * Запрос предложений в электронной форме * Электронный аукцион * Запрос котировок в электронной форме |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Электронные процедуры** (извещения опубликованы после **01.10.2018**) проводятся на **электронных площадках**, операторы которых включены в **Перечень** (Распоряжение Правительства РФ №1447-р) | | | | |
| => | => | => | => | => |
| Единая электронная торговая площадка  (АО «ЕЭТП») | Электронные торговые системы (АО ЭТС) | Российский аукционный дом (АО «РАД») | ЗАО  «Сбербанк-АСТ» | Закрытая площадка  АСТ ГОЗ |
| => | => | => | | => |
| АО  ТЭК-Торг | Агентство по государственному заказу Республики Татарстан  (АО «АГЗРТ») | Электронная торговая площадка Газпромбанка  (ООО ЭТП ГПБ) | | ООО  «РТС-тендер» |

**Что делать, если исполнитель не выполняет обязательства по контракту /44-ФЗ/**

| **А. Расторгнуть контракт в одностороннем порядке** | **Б. Быстро провести закупку после расторжения контракта по вине поставщика / исполнителя / подрядчика** | **С. Включить недобросовестного участника закупки / поставщика / исполнителя / подрядчика в РНП[[4]](#footnote-4)** |
| --- | --- | --- |
| Если поставщик / исполнитель / подрядчик нарушил существенные условия контракта, заказчик вправе принять решение об одностороннем расторжении контракта  **Заказчику необходимо в течение 3 дней:**   * Разместить решение в ЕИС; * Направить решение поставщику / исполнителю / подрядчику: * Заказным письмом * По электронной почте * Телеграммой * Иными доступными способами   **Решение вступает в силу:**   1. Через **10 дней:**  * со дня получения подтверждения о вручении поставщику / исполнителю / подрядчику решения; * со дня получения информации об отсутствии поставщика по адресу отправления решения;  1. через **41 день** со дня размещения решения в ЕИС (если невозможно получить подтверждения из пункта 1)   **Обратите внимание!**  В течение 1 дня после вступления решения в силу информация о расторжении контракта размещается в ЕИС | Провести закупку в форме запроса предложений  **Преимущества:**   * **оперативность** – на подачу заявок отводится 5 дней * **выбор лучшего предложения** – заказчик вправе установить критерии оценки предложений   **Обратите внимание!**  Если до расторжения контракта поставщик / подрядчик частично исполнил обязательства по контракту, то при заключении нового контракта объем закупаемых товаров / работ / услуг должен быть снижен, как и цена нового контракта | Направить информацию[[5]](#footnote-5) в территориальный орган / центральный аппарат ФАС России:   * почтой РФ * в электронной форме с использованием электронной подписи   Обращение будет рассмотрено в течение **10 дней**  Информация о недобросовестном участнике / подрядчике / исполнителе / поставщике будет включена в РНП в течение **3 дней** |

**Участник уклоняется от заключения контракта. Что делать?**

|  |  |
| --- | --- |
| **Участник закупки признается уклонившимся от заключения контракта, если:** | * Не предоставил обеспечение исполнения контракта **в срок**, установленный для заключения контракта * Не предоставил обеспечение исполнения контракта **в размере**, установленном документацией (извещением), с учетом антидемпинговых мер * Отказался от подписания контракта / не подписал контракт в установленный срок |
| **Заказчик обязан** | Направить в ФАС России сведения об уклонившемся участнике для включения его в РНП в течение 3-х рабочих дней с даты признания его уклонившимся |

Последствия для недобросовестного участника: ограничение участия в госзакупках в течение 2-х лет

**Порядок расторжения контракта в одностороннем порядке**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Заказчик обязан** | * Принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта | | |
| * Уведомить о принятом **решении** подрядчика **в течение 3 рабочих дней** в установленном порядке | | |
| => | | |
| Разместить решение в ЕИС | Направить решение иным способом | Направить по почте заказным письмом с уведомлением о вручении |
| => | | |
| Решение вступает в силу через **10 полных календарных дней** с даты уведомления | | |
| **Дата вступления решения в силу – 11 день с даты надлежащего уведомления** | | |
| * **Направить в ФАС России сведения о подрядчике для включения в РНП в течение 3-х рабочих дней с даты расторжения контракта** | | |

**Антидемпинговые меры на закупках (ст.37 44-ФЗ)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Предложение о снижении цены контракта на 25% и более от НМЦК[[6]](#footnote-6)** | **=>** | **НМЦК ≥ 15 млн руб.** | Предоставление обеспечения исполнения контракта (рассчитывается в пределах 30% от начальной цены контракта), увеличенного с 1,5 раза |
| **=>** |  | **Обратите внимание!**  Предоставление информации, подтверждающей добросовестность участника, не освобождает его от обязанности предоставить обеспечение исполнения контракта в стандартном размере | |
| **НМЦК ≥ 15 млн руб.** |  |
| Предоставление увеличенного **в 1,5 раза** обеспечения исполнения контракта  **или**  документов, подтверждающих добросовестность участника (опыт исполнения контрактов без применения штрафов и пеней) |  | **Обратите внимание!**  Если участник не предоставил документы или увеличенное обеспечение, то он считается уклонившимся от заключения контракта и может быть включен в РНП | |

**Закупка услуг по обслуживанию зданий органов власти**

* Составить техническое задание с учетом действующих документов технического регулирования
* На этапе составления документации – определить состав, периодичность необходимых работ
* Установить требования к выполнению работ, которые позволяют контролировать исполнение контракта
* В контракте установить ответственность исполнителя в случае, если по его вине произойдет авария или иное ЧП
* Установить требование о наличии у исполнителя лицензии ФСБ России в случае наличия категорированных помещений

**Обратите внимание!** При снижении цены более чем на 25% - применить антидемпинговые меры.

**Обратите внимание!** При неисполнении контракта включить подрядчика в РНП

**Закупка охранных услуг**

| **Постановление Правительства РФ № 587** | **Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р** | **Ведомственная охрана (77-ФЗ)** |
| --- | --- | --- |
| **Запрет** на осуществление частными охранными организациями охраны объектов, включенных в **Перечень**, утвержденный Постановлением  В том числе: объекты, занимаемые федеральными судами, конституционными (уставными) судами и мировыми судьями РФ | Перечень объектов, подлежащих охране **исключительно** Росгвардией.  В том числе: административные здания Верховного суда РФ, Московского городского суда, Верховного суда Республики Крым, Севастопольского городского суда  **Обратите внимание!** ФГУП «Охрана» не входит в структуру Росгвардии. | Вправе охранять только те объекты, которые находятся в сфере ведения соответствующих ФОИВ и организаций, ее создавших (**с учетом совместного письма ФАС Росгвардии от 27.09.2018 №ИА/48336/18, 1/5277**)  В том числе: объекты, находящиеся в сфере ведения Судебного департамента при Верховном суде РФ, Генеральной прокуратуры РФ и Следственного комитета РФ (**Распоряжение Правительства от 10.02.2017 № 239-р**) |

**Здоровье и безопасность детей: питание и отдых**

**Выбор добросовестного поставщика**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1** | **Форма проведения закупки и требования к участникам** | * **Предусмотреть:** * проведение конкурса с ограниченным участием, отличием которого является требование к участнику о наличии опыта исполнения контракта; * отсутствие в РНП |
| **2** | **Подготовка документов и рассмотрение заявок** | * **Требования и критерии оценки:** * опыт участника; * качество и безопасность продуктов/услуг; * наличие квалифицированных сотрудников; * деловая репутация |
| **3** | **Проект контракта** | * **Предусмотреть:** * условия поставки и приемки; * случаи для одностороннего расторжения контракта при невыполнении поставщиком его условий |
| **4** | **Исполнение контракта** | * **Провести:** * проверку и приемку выполняемых услуг * экспертизу результатов услуг |
| **5** | **Если контракт не исполнен** | * **Запрос предложений:** * проводится в срок до 5 рабочих дней * возможно использовать критерии оценки как в конкурсе * направление приглашений участникам закупки, которые участвовали в закупке и соответствовали всем требованиям |

**Важно!** Новые требования к участникам: необходимо открыть специальный счет для участия в закупках. Открытие специального счета возможно в ограниченном перечне банков, которые обязаны проверить участника в соответствии с Законом о противодействии легализации (отмыванию) доходов. Участником закупки будет только проверенное лицо.

**Своевременное и качественное оказание медпомощи: закупка лекарств и медизделий**

1. **Составить техническое задание** на основе Постановления Правительства №1380
2. **Требования к участникам:**

* наличие лицензий (оптовая продажа / производство лекарств)
* наличие регистрационных удостоверений (РУ) на закупаемые товары. РУ подтверждает качество и безопасность продукции

1. **Установить в проекте контракта:**

* условия поставки и сроки приемки для проведения экспертизы
* условия применения неустойки
* случаи для одностороннего расторжения контракта при невыполнении поставщиком его условий

1. **Применить антидемпинговые меры.** Например, при закупке **лекарств** заказчик вправе потребовать от участника закупки гарантийное письмо от производителя, документы, подтверждающие наличие товара у участника.

**Приказ Минздрава России № 870н** утверждает типовой контракт для закупки лекарств.

**Приказ Минздрава России №724н** утверждает типовой контракт для закупки медизделий.

По решению врачебной комиссии заказчик вправе провести закупку для конкретного пациента **у единственного поставщика/определенных лекарств.**

**Демпинг в стройке: как снизить риски и выбрать качественного подрядчика?**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **1** | **Подготовка документов** | * **Определить требования к участнику:** * наличие опыта * членства в СРО * отсутствие в РНП * открытие спецсчета * **Составить техническое задание:** * требования к качеству материалов * **Подготовить проект контракта, включив:** * график выполнения работ и их поэтапную приемку * обязанность подрядчика выполнить самостоятельно 25% работ * случаи для одностороннего расторжения контракта при невыполнении поставщиком его условий * неустойку (штрафы, пени) за нарушение условий контракта |
| **2** | **Рассмотрение заявки** | * **Проверить:** * наличие СРО * наличие опыта генерального подряда по выполнению строительных работ * отсутствие в РНП |
| **3** | **Заключение контракта** | * **Предусмотреть:** * в случае снижения НМЦК на 25 и более % потребовать обеспечение контракта, увеличенное в 1,5 раза (рассчитывается от НМЦК) * банковская гарантия должна быть внесена в реестр банковских гарантий. В случае отсутствия в реестре – необходимо отказаться от заключения контракта |
| **4** | **Исполнение контракта** | * **Провести:** * проверку и приемку выполняемых работ * экспертизу результатов работ |
| **5** | **Последствия неисполнения контракта** | * **При некачественном выполнении работ:** * отказаться от приемки * взыскать неустойку * отказаться от исполнения контракта и включить подрядчика в РНП * провести запрос предложений * **Запрос предложений:** * проводится в срок до 5 рабочих дней * возможно использовать критерии оценки как в конкурсе * направление приглашений участником закупки, которые участвовали в аукционе и соответствовали всем требованиям |

* **Постановление Правительства РФ № 563** позволяет заключать контракты под ключ (проектирование со строительством)

**Строительство «под ключ»**

Закупка работ одновременно по проектированию и строительству объектов капитального строительства может быть предметом одного контракта капитального строительства может быть предметом одного контракта исключительно при наличии следующих оснований:

|  |  |
| --- | --- |
| Получено заключение по результатам проведенного в порядке, установленном Правительством РФ, технологического и ценового аудита обоснования инвестиций | Решение о заключении контракта принято Правительством РФ, высшим должностным лицом субъекта РФ, главой муниципального образования (в зависимости от вида собственности на объект капитального строительства) |
| (ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 563) | |
| Не допускается объединять в один лот работы по строительству, поставке и монтажу оборудования | По общему правилу закупки работ по проектированию и строительству не могут быть предметом одного контракта |
| Исключение составляет монтируемое оборудование, установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений | Объединение в один лот работ по проектированию и строительству приводит к ограничению количества участников закупки |

**Применение Постановления №570:**

**обеспечение исполнения контракта собственными силами подрядчика**

**С 01.07.2018 г. подрядчик должен выполнить самостоятельно не менее 25% работ по контракту**

|  |  |
| --- | --- |
| **ЗАКУПОЧНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ**   * установите все возможные виды работ по строительству, реконструкции объектов капстроительства, которые подрядчик должен выполнить самостоятельно * эти работы должны быть из числа работ, которые одновременно содержатся в ПСД и включены в Постановление №570 | **Конкретные виды и объемы работ из числа возможных видов работ, установленных документацией о закупке**   * определяются по предложению подрядчика * включаются в контракт исходя из сметной стоимости таких работ, предусмотренных проектной документацией, в размере не менее 25% цены контракта |
| **ПРОЕКТ КОНТРАКТА**  Установите сроки, в которые подрядчик должен определить виды работ для самостоятельного исполнения | **ВАЖНО!**  **Нельзя требовать в заявке участника или перед подписанием контракта от участника представить информацию о видах работ и объемах, которые подрядчику надлежит выполнить самостоятельно** |

**Содержание дорог: закупки дорожных работ в субъекте РФ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Нельзя объединять в один лот работы по содержанию**   * **мостов и автомобильных дорог, в связи с тем, что работы функционально отличаются друг от друга** * **различных дорог в одном субъекте РФ, расположенных по всей территории региона, не связанных друг с другом технологически или функционально** | **Как не ограничить конкуренцию при формировании лотов?**  **Необходимо учитывать:**   * функциональную и технологическую взаимосвязь дорожных работ * протяженность дорог * объем планируемых к выполнению дорожных работ * особенности дорожной деятельности в разных регионах РФ * климатические условия * количество производителей/поставщиков строительных материалов * количество хозяйствующих субъектов, имеющих возможность надлежащим образом исполнить контракты |
| ! Исполнение укрупненных контрактов отдельными организациями само по себе не гарантирует повышения качества выполнения таких работ   * требования к качеству дорожных работ, гарантийным обязательствам следует установить в документации о закупке | |
| **Последствия объединения в один лот работ по содержанию различных участков дорог, территориально удаленных друг от друга:**   * **увеличение размеров обеспечения заявки и обеспечения контракта, что негативно влияет на количество потенциальных участников** * **отказ от участия в закупке лиц, заинтересованных в выполнении работ на определенном участке автомобильной дороги в определенном районе или округе** | |

1. Постановлением №99 установлены требования для осуществления отдельных закупок, требующих определенный уровень квалификации поставщика, исполнителя (технологически сложные работы и услуги, работы и услуги инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера) [↑](#footnote-ref-1)
2. В случае, если в объект закупки включены лицензируемые и нелицензируемые работы, услуги, заказчик не вправе устанавливать требование о наличии лицензии у участника закупки (такое требование необходимо установить в контракте к исполнителю работ, услуг) [↑](#footnote-ref-2)
3. Проверить наличие банковской гарантии в соответствующем реестре [↑](#footnote-ref-3)
4. Реестр недобросовестных поставщиков [↑](#footnote-ref-4)
5. Перечень документов установлен ч.4-6 ст.104 44-ФЗ [↑](#footnote-ref-5)
6. Начальной (максимальной) цены контракта [↑](#footnote-ref-6)