**Закупки по 44-ФЗ. Как действовать участнику в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)**

Если участник закупки уже выиграл процедуру, но в связи с распространением коронавирусной инфекции не хочет заключать контракт, необходимо учесто, что отказаться от него нельзя. В этом случае есть риск попасть в РНП.

Если участник не успевает подписать контракт, необходимо уведомить об этом заказчика. Заключение контракта при возникновении обстоятельств непреодолимой силы можно приостановить.

Если контракт уже заключен, но из-за пандемии нет возможности его исполнить, можно предложить заказчику расторгнуть его по соглашению или внести изменения. В 2020 г. у заказчиков есть возможность изменить сроки исполнения и цену таких контрактов.

Стоит учесть, что пандемия может быть основанием для освобождения от уплаты неустойки.

Что касается заседаний ФАС России и ее территориальных органов, то участвовать в них рекомендуется в них дистанционно. Исключение - случаи, когда сведения о закупке составляют гостайну или они есть в документации о закупке, проекте контракта.

**Как действовать в условиях пандемии победителю до заключения госконтракта**

Законом не предусмотрена возможность отказаться от заключения контракта из-за форс-мажора. Если участник может подписать контракт, но не хочет этого делать, так как из-за распространения коронавирусной инфекции с его исполнением возникнут сложности, его, скорее всего, внесут в РНП. Оспорить такое решение можно только в суде.

Если не подписать контракт, заказчик вынужден будет признать участника уклонившимся от заключения контракта и направить сведения о нем в антимонопольную службу. ФАС проверит информацию и, если она подтвердится, внесет сведения об участнике в РНП. Кроме того, если вносили обеспечение заявки деньгами, они будут списаны со специального счета после включения в РНП. Если предоставляли банковскую гарантию, по ней будет произведено списание.

При подписании контракта в период дней, объявленных Президентом РФ нерабочими в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, необходимо обратить внимание на следующее.

В этот период сроки, исчисляемые в рабочих днях, подлежат исчислению в календарных днях, но суббота, воскресенье и нерабочие праздничные дни не учитываются при таком исчислении. Последний день срока, выпадающий на субботу, воскресенье или нерабочий праздничный день, переносится на ближайший день, не являющийся таковым.

Если участник не может подписать контракт в установленные сроки из-за обстоятельств непреодолимой силы, нужно направить заказчику в течение одного дня соответствующее уведомление. Процедуру заключения контракта можно приостановить на срок действия таких обстоятельств, но не более чем на 30 дней.

Уведомление можно составить в свободной форме, сославшись на обстоятельства, которые не позволяют подписать контракт. Отправить его можно наиболее быстрым способом, например, по электронной почте. Участнику рекомендуется продублировать сообщение иными возможными для него способами, а также сохранить доказательства отправки, они понадобятся в случае разбирательства в контрольном органе. Не позже следующего дня после прекращения обстоятельств непреодолимой силы нужно направить соответствующее уведомление заказчику.

**Как действовать исполнителю по контракту в условиях пандемии**

Распространение коронавирусной инфекции признано госорганами обстоятельством непреодолимой силы. Можно столкнуться с тем, что из-за пандемии и применяемых ограничительных мер исполнить контракт на прежних условиях не получится. Рекомендуется не прекращать исполнять контракт, в противном случае у заказчика может появиться основание для одностороннего отказа от контракта, если такое право закреплено в контракте. Такой отказ - основание для внесения в РНП.

***ВАЖНО!!! ФАС России указала своим территориальным органам, что распространение новой коронавирусной инфекции необходимо учитывать как обстоятельство непреодолимой силы, в частности, при рассмотрении обращений о включении в РНП.***

Если из-за пандемии возникли трудности с исполнением, можно рассмотреть следующие варианты действий:

1. Предложить заказчику расторгнуть контракт по соглашению сторон. Расторжение по соглашению не влечет риска внесения в РНП.
2. Предложить заказчику изменить контракт. Законом предусмотрено специальное основание для изменения в 2020 г. сроков исполнения и цены контракта, в том числе цены единицы товара, работы, услуги при контракте с неизвестным объемом. Это можно сделать, если контракт нельзя исполнить из-за распространения коронавирусной инфекции и в иных случаях, которые могут быть установлены Правительством РФ.

Необходимо направить заказчику письмо, в нем указать связь между пандемией и невозможностью исполнения контракта. Если это вызвано ограничительными мерами, сослаться на акты, которыми эти меры установлены. Заказчику эта информация понадобится, поскольку изменение контракта возможно при наличии письменного обоснования таких изменений в зависимости от уровня контракта, на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа субъекта или местной администрации.

При положительном решении нужно подготовить новое обеспечение исполнения контракта, если в связи с изменениями появились новые необеспеченные обязательства. Для этого нужно заменить банковскую гарантию либо, если вносилось обеспечение деньгами, перечислить недостающую сумму пропорционально стоимости новых обязательств. При этом размер обеспечения может быть уменьшен в стандартном порядке.

Если заказчик не идет навстречу и изменить или расторгнуть контракт по соглашению не получается, нужно продолжать исполнять контракт, насколько это возможно. При этом стоит учесть, что само по себе установление нерабочих дней в периоды с 30 марта по 30 апреля, с 6 по 8 мая 2020 г. не является основанием перенести срок исполнения обязательства.

При нарушениях по контракту участник освобождается от уплаты неустойки, если докажет, что нарушения вызваны обстоятельствами непреодолимой силы. Такими обстоятельствами могут быть не только распространение коронавирусной инфекции и принимаемые в связи с этим меры на территории РФ, но и аналогичные меры, принятые в других странах.

***ВАЖНО!!! По мнению Верховного Суда РФ, признание распространения данной инфекции обстоятельством непреодолимой силы не может быть универсальным. Оно зависит от типа и условий деятельности организации, от региона, где она действует. Поэтому, устанавливая наличие непреодолимой силы, стоит учитывать конкретные обстоятельства.***

Кроме того, стоит учесть, что начисленная за 2020 г. неустойка по контрактам подлежит списанию в случаях и по Правилам, которые приведены в Постановлении Правительства РФ от 04.07.2018 N 783.

Приостановка контракта возможна только по подрядному контракту и только в ограниченном перечне случаев. Ни в каких других случаях приостановить исполнение контракта нельзя, Закон N 44-ФЗ такой возможности не предусматривает.

3) Обратиться для расторжения контракта в суд, если достигнуть договоренности с заказчиком не удалось. Форс-мажор не отнесен Законом N 44-ФЗ к основаниям, дающим одной из сторон право расторгнуть контракт в одностороннем порядке. Подать в суд заявление о расторжении контракта в связи с существенным изменением обстоятельств.

**Как принять участие в заседаниях ФАС России и ее территориальных органов**

Порядок участия в заседаниях ФАС России, ее территориальных органов после 30 апреля 2020 г. не установлен. Полагаем, следует руководствоваться информацией, размещенной на сайте ведомства (https://fas.gov.ru).

Ранее ФАС России сообщала, что до 30 апреля 2020 г. включительно участвовать в заседаниях комиссии ЦА ФАС России, ее территориальных органов можно было только дистанционно (посредством интернет-видеоконференции).

Правило касалось, в частности, рассмотрения жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля, рассмотрения обращений о включении сведений об участнике закупки (поставщике, подрядчике, исполнителе) в РНП.

Если сведения о закупке составляют гостайну или они есть в документации, проекте контракта, то контрольные мероприятия проводятся очно, как раньше.

Инструкция для дистанционного участия находится по адресу <https://fas.gov.ru/spheres/5>.